

ELŐTERJESZTÉS

*Kiskunhalas Város Önkormányzata Képviselő-testülete
2023. január 19-i ülésére*

Tárgy: Köztisztviselői illetményalap megállapításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Az előterjesztést készítette: dr. Rékasi Cecília aljegyző

Előadó: Fülöp Róbert polgármester

Bizottsági felülvizsgálatra megkapta: Ügyrendi és Szociális Bizottság
Pénzügyi, Költségvetési, Gazdasági és
Településfejlesztési Bizottság

Elfogadásához **minősített** szavazattöbbség szükséges.

Törvényességi felülvizsgálatra megkapta:

*Kollárné dr. Lengyel Linda s.k.
jegyző*

Pénzügyi, gazdálkodási szempontból felülvizsgálta:

*Szécsényi Zsolt s.k.
pénzügyi és gazdálkodási osztályvezető*

Kiskunhalas, 2023. január 12.

Kiskunhalas Város Polgármesterének**ELŐTERJESZTÉSE**

a Képviselő-testület **2023. január 19-i** ülésére

„Köztisztviselői illetményalap megállapításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása” tárgyában**Tisztelt Képviselő-testület!**

Kiskunhalas Város Önkormányzata 2019. évben pályázatot nyújtott be a belügyminiszter által meghirdetett a Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény 3. melléklet I.12 pont szerinti „Kiegyenlítő bérrendezési alap támogatásra” című pályázatra, összhangban az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.), a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.), az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Ávr.) rendelkezéseivel.

Az Önkormányzat a pályázatot megnyerte, így a köztisztviselői illetményalapot Kiskunhalas Város Önkormányzata fennállása alatt először, 2019. évben meg tudta emelni.

A Kttv. 132. § alapján az illetményalap összegét évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap. Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvény (a továbbiakban: Kvtv.) 65. § (1) bekezdése szerint az illetményalap 2023. évre is 38.650 forintban került meghatározásra.

A köztisztviselői illetmény alapilletményből, valamint illetménykiegészítésből és illetménypótlékból áll. Az alapilletmény és az illetménykiegészítés együttes összegének legalább a garantált bérminimum összegét el kell érnie.

A kiskunhalasi képviselő-testület nem élt illetménykiegészítés (amelyet az alapilletmény bizonyos százalékában lehet egységesen megtenni a törvényi korlátok figyelembevételével) megállapításának lehetőségével, így a Kiskunhalasi Közös Önkormányzati Hivatalban dolgozó közszolgák esetében az alapilletménynek (a Kttv.-ben meghatározott szorzószám és az illetményalap szorzata) el kell érnie a garantált bérminimumot.

A Kvtv. 65. § (6) bekezdése rögzíti, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2023. évben a hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot.

Kiskunhalas Város Önkormányzata 2019., 2020., 2021. és 2022. évben is megemelte a köztisztviselői illetményalapot.

Javaslom, hogy Kiskunhalas Város Önkormányzata az illetmény alapot 2023. évre vonatkozóan (2023. január 1. napjától kezdődően 2023. december 31. napjáig) a Kvtv.-ben rögzítetthez képest magasabb összegben, vagyis 74.440 forintban állapítsa meg.

A Kvtv. 79. § (3) bekezdés b) pontja értelmében a 2023. évre vállalt és megemelt illetményalapot a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben határozza meg.

A Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők átlagbére jelentősen elmarad a környező hivatalokban foglalkoztatott köztisztviselők átlagbéréétől. Az önkormányzatok egy része már a korábbi években élt az illetményalap magasabb összegben való megállapításának

lehetőségével. Kiskunhalas Város Önkormányzata 2019. évben emelt először illetmény alapot, a Belügyminisztérium által adott támogatás alapján.

Az állami tisztviselőkről szóló törvény hatálya alá tartozó (korábban akár hivatali alkalmazásban álló) járási hivatali dolgozók illetménye az eltérő bértábla miatt jelentősen magasabb, mely a hivatali alkalmazottak megtartását, ezáltal a feladatok zökkenőmentes ellátását veszélyezteti.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztést megtárgyalni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Kiskunhalas, 2023. január 12.

Fülöp Róbert s.k.
polgármester

**Kiskunhalas Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2023. (...) önkormányzati rendelete
2023. évi illetményalapról**

Általános indokolás:

Kiskunhalas Város Önkormányzata 2019. évben pályázatot nyújtott be a belügyminiszter által meghirdetett a Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény 3. melléklet I.12 pont szerinti „Kiegyenlítő bérrendezési alap támogatásra” című pályázatra, összhangban az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.), a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.), az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Ávr.) rendelkezéseivel.

Az Önkormányzat a pályázatot megnyerte, így a köztisztviselői illetményalapot Kiskunhalas Város Önkormányzata fennállása alatt először, 2019. évben meg tudta emelni.

A Kttv. 132. § alapján az illetményalap összegét évente az állami költségvetéséről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap. Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvény (a továbbiakban: Kvtv.) 65. § (1) bekezdése szerint az illetményalap 2023. évre is 38.650 forintban került meghatározásra.

A köztisztviselői illetmény alapilletményből, valamint illetménykiegészítésből és illetménypótlékból áll. Az alapilletmény és az illetménykiegészítés együttes összegének legalább a garantált bérminimum összegét el kell érnie.

A kiskunhalasi képviselő-testület nem élt illetménykiegészítés (amelyet az alapilletmény bizonyos százalékában lehet egységesen megtenni a törvényi korlátok figyelembevételével) megállapításának lehetőségével, így a Kiskunhalasi Közös Önkormányzati Hivatalban dolgozó közszolgák esetében az alapilletménynek (a Kttv.-ben meghatározott szorzószám és az illetményalap szorzata) el kell érnie a garantált bérminimumot.

A Kvtv. 65. § (6) bekezdése rögzíti, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2023. évben a hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot.

Kiskunhalas Város Önkormányzata 2019., 2020., 2021. és 2022. évben is megemelte a köztisztviselői illetményalapot.

Javaslom, hogy Kiskunhalas Város Önkormányzata az illetmény alapot 2023. évre vonatkozóan (2023. január 1. napjától kezdődően 2023. december 31. napjáig) a Kvtv.-ben rögzítetthez képest magasabb összegben, vagyis 74.440 forintban állapítsa meg.

A Kvtv. 79. § (3) bekezdés b) pontja értelmében a 2023. évre vállalt és megemelt illetményalapot a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben határozza meg.

A Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők átlagbére jelentősen elmarad a környező hivatalokban foglalkoztatott köztisztviselők átlagbérével. Az önkormányzatok egy része már a korábbi években élt az illetményalap magasabb összegben való megállapításának lehetőségével. Kiskunhalas Város Önkormányzata 2019. évben emelt először illetmény alapot, a Belügyminisztérium által adott támogatás alapján.

Az állami tisztviselőkről szóló törvény hatálya alá tartozó (korábban akár hivatali alkalmazásban álló) járási hivatali dolgozók illetménye az eltérő bértábla miatt jelentősen magasabb, mely a hivatali alkalmazottak megtartását, ezáltal a feladatok zökkenőmentes ellátását veszélyezteti.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet (a továbbiakban: IM rendelet) 21. § (1) és (2) bekezdése értelmében „a központi költségvetésről szóló törvény, annak módosítása és a központi költségvetés végrehajtásáról szóló törvény tervezetéhez tartozó indokolást nem kell közzétenni.

A kormányrendelet, a miniszteri rendelet, a miniszterelnöki rendelet, a Magyar Nemzeti Bank elnökének rendelete, az önálló szabályozó szerv vezetőjének rendelete, valamint az **önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó indokolást - a jogszabály előkészítőjének az indokolásban kifejtett, erre vonatkozó álláspontja alapján - nem kell közzétenni, ha a jogszabály**

a) jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, illetve
b) technikai vagy végrehajtási jellegű.”

Tekintettel arra, hogy jelen rendeletnek jelentős társadalmi, **költségvetési hatása** van, ezért az indokolást közzé kell tenni.

Részletes indokolás:

Részletes indokolás a rendeletervezet 1. §-ához:

A rendelet személyi hatálya a hivatalban foglalkoztatott köztisztviselőkre terjed ki.

Részletes indokolás a rendeletervezet 2. §-ához:

2023. évre az illetményalap a Költségvetési tv-ben szereplő 38.650 Ft-hoz képest magasabb összegben, 74.440 Ft-ban kerül megállapításra.

Részletes indokolás a rendeletervezet 3. §-ához:

A rendelet hatályának időtartama kerül meghatározásra.

Kiskunhalas, 2023. január 12.

Fülöp Róbert
polgármester

Kollárné dr. Lengyel Linda
jegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP
(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

A rendelet-tervezetet tárgyaló Képviselőtestületi ülés időpontja: 2023. január19.	
Rendelet-tervezet megnevezése	2023. évi illetményalapról
Társadalmi hatás	A bérrendezés hozzájárul az önkormányzati hivatalban foglalkoztatott szakemberek helyben tartásához
Gazdasági, költségvetési hatás	A megemelt illetményalap mértéke követi a garantált bérminimum emelkedését, általa biztosítható az álláshelyek vonzóbbá tétele, a rendelet-tervezet költségvetési vonzata Kiskunhalas Város Önkormányzatának 2023. évi költségvetési rendelet-tervezetébe beépítésre kerül.
Környezeti következmények	Nincsenek környezeti következmények
Egészségi következmények	Nincsenek egészségi következmények
Adminisztrációs terhek	Egyszeri adminisztrációs tehernövekedést jelent a kinevezések (munkaszerződések) módosítása
A rendelet megalkotásának szükségessége	Az önkormányzati hivatalban foglalkoztatott szakemberek helyben tartása (Kvtv. 65. § (6) bekezdése szerint kötelező a rendeletalkotás, mert a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2023. évben – az önkormányzat saját forrásai terhére – a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában – a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően – a törvényben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot.
A jogalkotás elmaradásának várható következményei	Esetleges további szakember elvándorlás az állami szférába
A rendelet alkalmazásához szükséges	
Személyi feltételek	Rendelkezésre állnak
Szervezeti feltételek	Rendelkezésre állnak
Tárgyi feltételek	Rendelkezésre állnak
Pénzügyi feltételek	Rendelkezésre állnak

Kiskunhalas, 2023. január 12.

**Kiskunhalas Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2023. (I. 20.) önkormányzati rendelete
a 2023. évi illetményalapról**

Kiskunhalas Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvény 79. § (3) bekezdés b) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Kiskunhalas Város Önkormányzat Képviselő-testületének a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2014.(XI.28.) önkormányzati rendelet 30. § (5) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Ügyrendi és Szociális Bizottság, Kiskunhalas Város Önkormányzat Képviselő-testületének a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2014.(XI.28.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 2.1.64. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Pénzügyi, Költségvetési, Gazdasági és Településfejlesztési Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A rendelet hatálya a Kiskunhalasi Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselőkre terjed ki.

2. §

A Kiskunhalasi Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában az illetményalap összege 2023. évben, 2023. január 01. napjától 74.440 Ft.

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és 2023. december 31-én hatályát veszti.

Kiskunhalas 2023. január 19.

Fülöp Róbert
polgármester

Kollárné dr. Lengyel Linda
jegyző

A rendelet kihirdetése a mai napon a Kiskunhalasi Közös Önkormányzati Hivatal hirdetőtábláján való kifüggesztéssel megtörtént.

Kiskunhalas, 2023. január 20.

Kollárné dr. Lengyel Linda
jegyző