

ELŐTERJESZTÉS

*Kiskunhalas Város Önkormányzata Képviselő-testülete
2022. szeptember 29-i ülésére*

Tárgy: *A Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2014. (XI.28.) önkormányzati rendelet módosítása*

Az előterjesztést készítette: *dr. Rékasi Cecília aljegyző*

Előadó: *Fülöp Róbert polgármester*

Bizottsági felülvizsgálatra megkapta:

*Ügyrendi és Szociális Bizottság
Pénzügyi, Költségvetési, Gazdasági és
Településfejlesztési Bizottság
Köznevelési, Kulturális, Sport és
Humánpolitikai Bizottság*

Elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges.

Törvényességi felülvizsgálatra megkapta:

*Kollárné dr. Lengyel Linda s.k.
jegyző*

Kiskunhalas, 2022. szeptember 20.

Kiskunhalas Város Polgármesterének

ELŐTERJESZTÉSE
a Képviselő-testület 2022. szeptember 29-i ülésére

A Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2014. (XI.28.) önkormányzati rendelet módosítása tárgyában

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2014. (XI.28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 44. § (7) bekezdése alapján a polgármester az önkormányzati, valamint államigazgatási feladatait, hatásköreit a Közös Önkormányzati Hivatal közreműködésével látja el. A Képviselő-testület által polgármesterre átruházott feladat- és hatáskörök jegyzékét a Rendelet 2. számú melléklete tartalmazza.

Az utóbbi időben rendszeresen egymásra torlódnak a HÉSZ módosítások, mivel a korábbi 1-2 évente történt 1 db módosítás helyett az utóbbi néhány évben inkább az 2-3 db / év a jellemző az önkormányzati, vállalkozói és állami beruházások sűrűsödése miatt. Sajnos az eljárások egyes lépéseinek a testületi ülések időpontjához, ezáltal az előterjesztések leadásának határidejéhez, valamint az ezeket megelőző partnerségi egyeztetéshez való kötöttsége sokszor kitolja a módosítások időigényét, ami a beruházóknak és az önkormányzatnak többször okozott már kellemetlenségeket, nem beszélve az előterjesztések előkészítéséről, ami sokszor a partnerségi véleményezés és a rendelkezésre álló idő rövidsége miatt rendszeresen csúszni szokott.

Azzal lehetne gyorsítani a módosítási eljárásokat, ha az egyeztetés során a beérkezett véleményeket, és az el nem fogadott észrevételekre adott válaszokat nem a képviselő testület hagyná jóvá, hanem ezen döntés át lenne ruházva a polgármesterre. Erre a régi, 314/2012. Korm rendelet is lehetőséget adott a gyorsított (tárgyalásos és főépítési) eljárások esetében, de addig, amíg viszonylag kevés módosítás volt, nem láttuk ennek szükségét. Az új 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet 66. § (7) bekezdése már minden egyeztetési eljárás esetében lehetővé teszi ezt. További időt lehetne még spórolni, ha magának a módosítás megindításának a döntése és a környezeti vizsgálat lefolytatásának szükségességének a döntése is át lenne ruházva a polgármesterre, ez esetben a képviselő-testület egyedül a módosítás jóváhagyásakor találkozna azzal, ezért véleményünk szerint tanácsosabb csak a környezeti vizsgálat szükségességéről szóló döntést átruházni.

Az átruházások kivitelezését az SZMSZ-ben kellene megtenni, amelyet úgy tennénk meg, hogy a polgármester (amennyiben szükségesnek tartja és van rá idő) be tudja vinni a testület elé záró véleményezés előtt.

A jogszabályoknak való átfogóbb megfelelés, az önkormányzati munka gördülékenyebb működése, és a szükséges feladatok hatékonyabb végrehajtása érdekében indokolt a polgármester átruházott hatáskörében végzett feladatainak kibővítése, módosítása.

Kérem a Képviselő-testületet a rendelet tervezet módosításának megtárgyalására és annak elfogadására.

Kiskunhalas, 2022. szeptember 05.

Fülöp Róbert s.k.
polgármester

Kiskunhalas Város Önkormányzata Képviselő-testületének

.../2022. (...) önkormányzati rendelete

A Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2014. (XI.28.) önkormányzati rendelet módosításához

Általános indokolás:

A Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2014. (XI.28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 44. § (7) bekezdése alapján a polgármester az önkormányzati, valamint államigazgatási feladatait, hatásköreit a Közös Önkormányzati Hivatal közreműködésével látja el. A Képviselő-testület által polgármesterre átruházott feladat- és hatáskörök jegyzékét a Rendelet 2. számú melléklete tartalmazza.

Az utóbbi időben rendszeresen egymásra torlódnak a HÉSZ módosítások, mivel a korábbi 1-2 évente történt 1 db módosítás helyett az utóbbi néhány évben inkább az 2-3 db / év a jellemző az önkormányzati, vállalkozói és állami beruházások sűrűsödése miatt. Sajnos az eljárások egyes lépésinek a testületi ülések időpontjához, ezáltal az előterjesztések leadásának határidejéhez, valamint az ezeket megelőző partnerségi egyeztetéshez való kötöttsége sokszor kitolja a módosítások időigényét, ami a beruházóknak és az önkormányzatnak többször okozott már kellemetlenségeket, nem beszélve az előterjesztések előkészítéséről, ami sokszor a partnerségi véleményezés és a rendelkezésre álló idő rövidsége miatt rendszeresen csúszni szokott.

Azzal lehetne gyorsítani a módosítási eljárásokat, ha az egyeztetés során a beérkezett véleményeket, és az el nem fogadott észrevételekre adott válaszokat nem a képviselő testület hagyná jóvá, hanem ezen döntés át lenne ruházva a polgármesterre. Erre a régi, 314/2012. Korm rendelet is lehetőséget adott a gyorsított (tárgyalásos és főépítési) eljárások esetében, de addig, amíg viszonylag kevés módosítás volt, nem láttuk ennek szükségét. Az új 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet 66. § (7) bekezdése már minden egyeztetési eljárás esetében lehetővé teszi ezt. További időt lehetne még spórolni, ha magának a módosítás megindításának a döntése és a környezeti vizsgálat lefolytatásának szükségességének a döntése is át lenne ruházva a polgármesterre, ez esetben a képviselő-testület egyedül a módosítás jóváhagyásakor találkozna azzal, ezért véleményünk szerint tanácsosabb csak a környezeti vizsgálat szükségességéről szóló döntést átruházni.

Az átruházások kivitelezését az SZMSZ-ben kellene megtenni, amelyet úgy tennénk meg, hogy a polgármester (amennyiben szükségesnek tartja és van rá idő) be tudja vinni a testület elé záró véleményezés előtt.

A jogszabályoknak való átfogóbb megfelelés, az önkormányzati munka gördülékenyebb működése, és a szükséges feladatok hatékonyabb végrehajtása érdekében indokolt a polgármester átruházott hatáskörében végzett feladatainak kibővítése, módosítása.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet (a továbbiakban: IM rendelet) 21. § (1) és (2) bekezdése értelmében „a központi költségvetésről szóló törvény, annak módosítása és a központi költségvetés végrehajtásáról szóló törvény tervezetéhez tartozó indokolást nem kell közzétenni.

A kormányrendelet, a miniszteri rendelet, a miniszterelnöki rendelet, a Magyar Nemzeti Bank elnökének rendelete, az önálló szabályozó szerv vezetőjének rendelete, valamint az **önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó indokolást - a jogszabály előkészítőjének az indokolásban kifejtett, erre vonatkozó álláspontja alapján - nem kell közzétenni, ha a jogszabály**

a) jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem kimutatható, illetve

b) technikai vagy végrehajtási jellegű.”

Tekintettel arra, hogy jelen rendelet módosításnak társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása van ezért az indokolást közzé kell tenni.

Részletes indokolás:

Részletes indokolás a rendeletervezet 1. §-ához:

Ez a szakasz a Polgármester átruházott hatáskörébe helyezett és az SZMSZ 2. melléklet 1.41. pontjába foglalt jogkört módosítja.

A településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Kormányrendelet) 7. § (7) bekezdés szerinti feljegyzést a Képviselő-testület hatáskörében a Polgármester jóvá hagyhatja. A településtervezet, a kézikönyv és a településképi rendelet egyeztetése során a véleményezést követően, a beérkezett vélemények megismerése után dönthet azok elfogadásáról, vagy el nem fogadásáról. A településtervek készítése során elláthatja az egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról szóló kormányrendelet szerint a kidolgozóra delegált feladatokat, és gyakorolhatja a kidolgozó döntési jogkörét

Részletes indokolás a rendeletervezet 2. §-ához:

Ez a § a hatályba lépésről rendelkezik.

Kiskunhalas, 2022. szeptember 05.

Fülöp Róbert
polgármester

Kollárné dr. Lengyel Linda
jegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

**Kiskunhalas Város Önkormányzat Képviselő-testületének
...../2022. (...) önkormányzati rendelete
A Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2014.
(XI.28.) önkormányzati rendelet módosításához**

(jogalkotásról szóló 2010. CXXX. törvény 17.§-a alapján)

A tervezett jogszabály várható következményei, különösen:

Társadalmi hatás: az eljárási szabály változása a lakosság körében nem érzékelhető.

Gazdasági hatás: gazdasági hatása nincs a szabályozásnak.

Költségvetési hatásai: a költségvetési hatása nincs a szabályozásnak.

Környezeti és egészségügyi következményei: nem értelmezhető.

Adminisztratív terheket befolyásoló következményei: a Hivatal adminisztratív terhei nem nőnek.

A megalkotás szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: az
Az átruházott hatáskörök kiszámítható, pontos és részletes meghatározása, mellyel összhangban
Kiskunhalas Város Polgármestere jogosult lesz dönteni.

Az alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: a jogszabály
alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételei nem változnak.

Kiskunhalas, 2022. szeptember 05.

Kiskunhalas Város Önkormányzata Képviselő-testületének

.../2022. (IX. 29.) önkormányzati rendelete

**A Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2014. (XI.28.)
önkormányzati rendelet módosításáról**

Kiskunhalas Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Kiskunhalas Város Önkormányzat Képviselő-testületének a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2014. (XI. 28.) önkormányzati rendelet 30. § (5) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Ügyrendi és Szociális Bizottsága, Kiskunhalas Város Önkormányzat Képviselő-testületének a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2014. (XI. 28.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 2.1.64. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Pénzügyi, Költségvetési, Gazdasági és Településfejlesztési Bizottsága, Kiskunhalas Város Önkormányzat Képviselő-testületének a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2014. (XI. 28.) önkormányzati rendelet 3. melléklet 3.1.48. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Köznevelési, Kulturális, Sport és Humánpolitikai Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A KÉPVISELŐ-TESTÜLET ÉS SZERVEI SZERVEZETI ÉS MŰKÖDÉSI SZABÁLYZATÁRÓL című 18/2014.(XI.28.) önkormányzati rendelet 2. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

2. §

Ez a rendelet 2022. október 1-jén lép hatályba.

Kiskunhalas, 2022. szeptember 29.

Fülöp Róbert
polgármester

Kollárné dr. Lengyel Linda
jegyző

Záradék:

A rendelet kihirdetése a mai napon a Kiskunhalasi Közös Önkormányzati Hivatal hirdetőtábláján való kifüggesztéssel megtörtént.

Kiskunhalas, 2022. szeptember 29.

Kollárné dr. Lengyel Linda
jegyző

1. A KÉPVISELŐ-TESTÜLET ÉS SZERVEI SZERVEZETI ÉS MŰKÖDÉSI SZABÁLYZATÁRÓL című 18/2014.(XI.28.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 1.41. pontja helyébe a következő pont lép:

„1.41. A településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Kormányrendelet) 7. § (7) bekezdés szerinti feljegyzést a Képviselő-testület hatáskörében a Polgármester jóvá hagyhatja. A településterv, a kézikönyv és a településképi rendelet egyeztetése során a véleményezést követően, a beérkezett vélemények megismerése után dönthet azok elfogadásáról, vagy el nem fogadásáról. A településtervek készítése során elláthatja az egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról szóló kormányrendelet szerint a kidolgozóra delegált feladatokat, és gyakorolhatja a kidolgozó döntési jogkörét.