

ELŐTERJESZTÉS

*Kiskunhalas Város Önkormányzata Képviselő-testülete
2022. szeptember 29-i ülésére*

Tárgy: *Kiskunhalas Város településfejlesztési, településrendezési és településképpel kapcsolatos feladataival összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 19/2017. (V.26.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése*

Az előterjesztést készítette: *dr. Rékasi Cecília aljegyző*

Előadó: *Fülöp Róbert polgármester*

Bizottsági felülvizsgálatra megkapta:

*Ügyrendi és Szociális Bizottság
Pénzügyi, Költségvetési, Gazdasági és
Településfejlesztési Bizottság*

*Elfogadásához **minősített** szavazattöbbség szükséges.*

Törvényességi felülvizsgálatra megkapta:

*Kollárné dr. Lengyel Linda s.k.
jegyző*

Kiskunhalas, 2022. szeptember 20.

Kiskunhalas Város Polgármesterének

E L Ő T E R J E S Z T É S E

a Képviselő-testület 2022. szeptember 29-i ülésére

Kiskunhalas Város településfejlesztési, településrendezési és településképpel kapcsolatos feladataival összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 19/2017. (V.26.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése tárgyában

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2014. (XI.28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 44. § (7) bekezdése alapján a polgármester az önkormányzati, valamint államigazgatási feladatait, hatásköreit a Közös Önkormányzati Hivatal közreműködésével látja el. A Képviselő-testület által polgármesterre átruházott feladat- és hatáskörök jegyzékét a Rendelet 2. számú melléklete tartalmazza.

Az utóbbi időben rendszeresen egymásra torlódnak a HÉSZ módosítások, mivel a korábbi 1-2 évente történt 1 db módosítás helyett az utóbbi néhány évben inkább az 2-3 db / év a jellemző az önkormányzati, vállalkozói és állami beruházások sűrűsödése miatt. Sajnos az eljárások egyes lépésinek a testületi ülések időpontjához, ezáltal az előterjesztések leadásának határidejéhez, valamint az ezeket megelőző partnerségi egyeztetéshez való kötöttsége sokszor kitolja a módosítások időigényét, ami a beruházóknak és az önkormányzatnak többször okozott már kellemetlenségeket, nem beszélve az előterjesztések előkészítéséről, ami sokszor a partnerségi véleményezés és a rendelkezésre álló idő rövideje miatt rendszeresen csúszni szokott.

A HÉSZ módosítások lakossággal (partnerekkel) történő egyeztetése 2013-ig az OTÉK alapján helyben szokásos módon történt, minden módosításnál ki lett hirdetve egy hirdetőtáblán, hogy mettől-meddig, hol és hogyan lehet véleményt nyilvánítani. Ez ugyanakkor történt, mint az államigazgatási szervekkel történő véleményezés. 2013-tól 2017-ig a 34/2013. számú képviselő-testületi határozat állapította meg az egyeztetés szabályait hasonlóan a helyben szokásos módhoz, majd 2017-től a partnerségi egyeztetés a 19/2017. (V.26.) önkormányzati rendelettel elfogadott Partnerségi Egyeztetési Szabályzat és a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet 29. és 29/A. §-a szerint zajlott.

2022. július 1-től teljesen megváltozott a HÉSZ elfogadásának és módosításának szabályozása, az egyeztetés az u.n. E-TÉR rendszerben történik, a 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet helyét a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet veszi át, ami már nem teszi kötelezővé a helyi partnerségi egyeztetést, egészen pontosan az új Kormányrendelet 75. § (1) bekezdése így fogalmaz: "*A helyi partnerségi egyeztetés lefolytatása akkor kötelező, ha az önkormányzat partnerségi rendelete a partnerségi egyeztetést a településtervek, a kézikönyv vagy a településképi rendelet készítése, módosítása tekintetében előírja.*"

Amennyiben hatályon kívül helyezi a Képviselő-testület a partnerségi rendeletet, a lakosság tájékoztatásának lehetősége továbbra is megmarad, kizárólag annyi változna, hogy szabadabb mérlegelési lehetősége lenne az Önkormányzatnak, amikor sürgős szükség helyzet áll elő.

A jogszabályoknak való átfogóbb megfelelés, az önkormányzati munka gördülékenyebb működése, és a szükséges feladatok hatékonyabb végrehajtása érdekében indokolt a polgármester átruházott hatáskörében végzett feladatainak kibővítése, módosítása.

Kérem a Képviselő-testületet a rendelet tervezet módosításának megtárgyalására és annak elfogadására.

Kiskunhalas, 2022. szeptember 05.

Fülöp Róbert s.k.
polgármester

**Kiskunhalas Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2022. (...) önkormányzati rendelete
Kiskunhalas Város településfejlesztési, településrendezési és településképpel kapcsolatos
feladataival összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 19/2017. (V.26.)
önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséhez**

Általános indokolás:

A Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 18/2014. (XI.28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 44. § (7) bekezdése alapján a polgármester az önkormányzati, valamint államigazgatási feladatait, hatásköreit a Közös Önkormányzati Hivatal közreműködésével látja el. A Képviselő-testület által polgármesterre átruházott feladat- és hatáskörök jegyzékét a Rendelet 2. számú melléklete tartalmazza.

Az utóbbi időben rendszeresen egymásra torlódnak a HÉSZ módosítások, mivel a korábbi 1-2 évente történt 1 db módosítás helyett az utóbbi néhány évben inkább az 2-3 db / év a jellemző az önkormányzati, vállalkozói és állami beruházások sűrűsödése miatt. Sajnos az eljárások egyes lépésinek a testületi ülések időpontjához, ezáltal az előterjesztések leadásának határidejéhez, valamint az ezeket megelőző partnerségi egyeztetéshez való kötöttsége sokszor kitolja a módosítások időigényét, ami a beruházóknak és az önkormányzatnak többször okozott már kellemetlenségeket, nem beszélve az előterjesztések előkészítéséről, ami sokszor a partnerségi véleményezés és a rendelkezésre álló idő rövideje miatt rendszeresen csúszni szokott.

A HÉSZ módosítások lakossággal (partnerekkel) történő egyeztetése 2013-ig az OTÉK alapján helyben szokásos módon történt, minden módosításnál ki lett hirdetve egy hirdetményben, hogy mettől-meddig, hol és hogyan lehet véleményt nyilvánítani. Ez ugyanakkor történt, mint az államigazgatási szervekkel történő véleményezés. 2013-tól 2017-ig a 34/2013. számú képviselő-testületi határozat állapította meg az egyeztetés szabályait hasonlóan a helyben szokásos módhoz, majd 2017-től a partnerségi egyeztetés a 19/2017. (V.26.) önkormányzati rendelettel elfogadott Partnerségi Egyeztetési Szabályzat és a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet 29. és 29/A. §-a szerint zajlott.

2022. július 1-től teljesen megváltozott a HÉSZ elfogadásának és módosításának szabályozása, az egyeztetés az u.n. E-TÉR rendszerben történik, a 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet helyét a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet veszi át, ami már nem teszi kötelezővé a helyi partnerségi egyeztetést, egészen pontosan az új Kormányrendelet 75. § (1) bekezdése így fogalmaz: "*A helyi partnerségi egyeztetés lefolytatása akkor kötelező, ha az önkormányzat partnerségi rendelete a partnerségi egyeztetést a településtervek, a kézikönyv vagy a településképi rendelet készítése, módosítása tekintetében előírja.*"

Amennyiben hatályon kívül helyezi a Képviselő-testület a partnerségi rendeletet, a lakosság tájékoztatásának lehetősége továbbra is megmarad, kizárólag annyi változna, hogy szabadabb mérlegelési lehetősége lenne az Önkormányzatnak, amikor sürgős szükség helyzet áll elő.

A jogszabályoknak való átfogóbb megfelelés, az önkormányzati munka gördülékenyebb működése, és a szükséges feladatok hatékonyabb végrehajtása érdekében indokolt a polgármester átruházott hatáskörében végzett feladatainak kibővítése, módosítása.

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet (a továbbiakban: IM rendelet) 21. § (1) és (2) bekezdése értelmében „a központi költségvetésről szóló törvény, annak módosítása és a központi költségvetés végrehajtásáról szóló törvény tervezetéhez tartozó indokolást nem kell közzétenni.

A kormányrendelet, a miniszteri rendelet, a miniszterelnöki rendelet, a Magyar Nemzeti Bank elnökének rendelete, az önálló szabályozó szerv vezetőjének rendelete, valamint az **önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó indokolást - a jogszabály előkészítőjének az indokolásban kifejtett, erre vonatkozó álláspontja alapján - nem kell közzétenni, ha a jogszabály**

a) jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terhet befolyásoló hatása nem kimutatható, illetve
b) technikai vagy végrehajtási jellegű.”

Tekintettel arra, hogy jelen rendelet módosításnak társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása van ezért az indokolást közzé kell tenni.

Részletes indokolás:

Részletes indokolás a rendeletervezet 1. §-ához:

Ez a szakasz hatályon kívül helyezi **Kiskunhalas Város településfejlesztési, településrendezési és településképpel kapcsolatos feladataival összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 19/2017. (V.26.) önkormányzati rendeletét.**

Részletes indokolás a rendeletervezet 2. §-ához:

Ez a § a hatályba lépésről rendelkezik.

Kiskunhalas, 2022. szeptember 05.

Fülöp Róbert
polgármester

Kollárné dr. Lengyel Linda
jegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

**Kiskunhalas Város Önkormányzat Képviselő-testületének
...../2022. (...) önkormányzati rendelete
Kiskunhalas Város településfejlesztési, településrendezési és településképpel
kapcsolatos feladataival összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 19/2017.
(V.26.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséhez**

(jogalkotásról szóló 2010. CXXX. törvény 17.§-a alapján)

A tervezett jogszabály várható következményei, különösen:

Társadalmi hatás: az eljárási szabály változása a lakosság körében nem érzékelhető.

Gazdasági hatás: gazdasági hatása nincs a szabályozásnak.

Költségvetési hatásai: a költségvetési hatása nincs a szabályozásnak.

Környezeti és egészségügyi következményei: nem értelmezhető.

Adminisztratív terheket befolyásoló következményei: a Hivatal adminisztratív terhei nem nőnek.

A megalkotás szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: az A partnerségi rendelet hatályon kívül helyezésével a lakosság tájékoztatásának lehetősége továbbra is megmarad, kizárólag annyi változna, hogy szabadabb mérlegelési lehetősége lenne az Önkormányzatnak, amikor sürgős szükség helyzet áll elő

Az alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételei nem változnak.

Kiskunhalas, 2022. szeptember 05.

**Kiskunhalas Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2022. (IX. 29.) önkormányzati rendelete
Kiskunhalas Város településfejlesztési, településrendezési és településképpel kapcsolatos
feladataival összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 19/2017. (V.26.)
önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről**

Kiskunhalas Város Önkormányzata Képviselő-testülete a településképp védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12. § (4) bekezdésében, a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet 59. § (1) b) pontjában és 75. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 1. pontjában, valamint az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 6. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, az Ügyrendi és Szociális Bizottsága, a Pénzügyi, Költségvetési, Gazdasági és Településfejlesztési Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el.

1. §

Hatályát veszti a Kiskunhalas Város településfejlesztési, településrendezési és településképpel kapcsolatos feladataival összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 19/2017.(V.26.) önkormányzati rendelet.

2. §

(1) Jelen rendelet hatályba lépését követően a településterv, kézikönyv és településképi rendelet módosítása, felülvizsgálata, készítése során helyi partnerségi egyeztetés lefolytatása nem szükséges.

(2) Az (1) bekezdés rendelkezéseit a folyamatban lévő egyeztetési eljárások során is alkalmazni kell.

3. §

Ez a rendelet 2022. szeptember 30-án lép hatályba.

Kiskunhalas, 2022. szeptember 29.

/:Fülöp Róbert:/
polgármester

/:Kollárné dr. Lengyel Linda:/
jegyző

Záradék:

A rendelet kihirdetése a mai napon a Kiskunhalasi Közös Önkormányzati Hivatal hirdetőtábláján való kifüggesztéssel megtörtént.

Kiskunhalas, 2022. szeptember 29.

/: Kollárné dr. Lengyel Linda:/
jegyző