

92/2021. (V.7.) POLGÁRMESTERI HATÁROZAT

Kiskunhalas Város Önkormányzat Képviselő-testületének és szervei Szervezeti és Működési szabályzatáról szóló 18/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletben, Magyarország Kormánya által a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I.29.) Kormányrendelettel elrendelt veszélyhelyzetre tekintettel, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében biztosított hatáskörömben eljárva az alábbi határozatot hozom:

- 1. Kiskunhalas Város Önkormányzata jóváhagyja Kiskunhalas Város Önkormányzatának 2020. évi adóztatásáról szóló beszámolóját a melléklet szerinti tartalommal.**
- 2. Döntésemről az első rendes Képviselő-testületi ülésen beszámolok a Képviselő-testületnek.**

INDOKOLÁS

A helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 138.§ (3) bekezdése szerint a települési önkormányzat képviselőtestülete:

- a) helyi adókat vezethet be;
- b) meghatározza a helyi adó illetékességi területén történő bevezetésének időpontját és időtartamát határozott vagy határozatlan időre;
- c) megállapítja — a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő-képességéhez igazodóan a helyi adókról szóló törvényben meghatározott felső (adómaximum) határokra figyelemmel — a működési területén bevezetett helyi adók mértékét;
- d) döntése szerint bővíti a helyi adókról szóló törvényben megfogalmazott mentességi és kedvezményi szabályokat;
- e) meghatározza — a helyi adókról, az adóigazgatási rendtartásról és az adózás rendjéről szóló törvények keretei között — illetékességi területén a helyi adózás részletes szabályait;
- f) építmény- és telekadó bevezetése esetén meghatározza az adóalap megállapításának módját;
- g) a jegyző beszámoltatása útján ellenőrzi az adóztatást;**
- h) tájékoztatja a lakosságot a helyi adókból származó bevételek összegéről;

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése alapján a veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti. Magyarország Kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I.29.) Kormányrendelettel elrendelt veszélyhelyzet alatt Képviselő-testületi ülés nem tartható, továbbá nem belátható, hogy a veszélyhelyzet mikor szűnik meg.

A fentiekben meghatározottakra tekintettel, valamint a Kat. 46. (1) bekezdésében biztosított hatáskörömben eljárva határoztam a fenti tárgyban.

Kiskunhalas, 2021. május 7.

Fülöp Róbert s.k.
polgármester

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok közé sorolja a helyi adóval, gazdaságszervezéssel kapcsolatos feladatokat. Az önkormányzás lényegi eleme a helyi közügyek intézése, a helyi közhatalom gyakorlása, ennek egyik fontos forrása a helyi adók rendszere.

Kiskunhalas Város Önkormányzatának feladatellátását a **saját bevételek**, támogatások, valamint az átengedett központi adók biztosítják. A helyi adókból származó bevételek az önkormányzat saját bevételét növelik, abból állami elvonás nincs. Az önkormányzati adóhatóság által beszedett központi adók (talajterhelési díj, a termőföld bérbeadásából származó jövedelemadó, adók módjára kimutatott helyszíni bírságok, szabálysértési bírságok) eltérő mértékben, de szintén az önkormányzatot illetik meg. **A korábbi évektől eltérően 2020-ban a gépjárműadó 40%-a már nem képezte az önkormányzat bevételét, a koronavírussal szembeni védekezés részeként ez a forrás elvonására került.**

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) és ennek felhatalmazása alapján elfogadott önkormányzati rendeletek biztosították és biztosítják az adóztatás kereteit és feltételeit. A törvények keretei között - továbbra is - a képviselő-testület dönt a helyi adók (építményadó, telekadó, kommunális adó, helyi iparüzési adó, idegenforgalmi adó) fenntartásáról, az alkalmazott adómértékekről, kedvezményekről és mentességekről. A helyi adóztatás az önkormányzat kezében továbbra is olyan lehetőség, amely a helyi vagyoni érdekeltiséghez, a kommunális fejlesztésekhez, valamint a helyi gazdasági tevékenységhez kapcsolódik. A szabályozás lehetővé teszi azt, hogy a lakosság és a vállalkozók (gazdálkodók) is adóztathatóak legyenek. Ezen jogokat átmenetileg korlátozza a magyar kormány a COVID miatt, mondván a lakosság és a vállalkozások adóterhei nem növelhetők ebben a helyzetben. 2020-ban kivezetésre került az iparüzési adó feltöltés, valamint áprilistól csak bevallási kötelezettsége lett az idegenforgalmi adó alanyainak (adófizetési kötelezettségük felfüggesztésre került).

A helyi adózás struktúrája három fő rendszerelemre épül, nevezetesen: a **vagyoni típusú adók**, a **kommunális adók** és a **helyi iparüzési adó**. A Htv. és ennek felhatalmazása alapján elfogadott önkormányzati rendeletek biztosították az adóztatás kereteit és feltételeit. Az önkormányzat kizárólagos - az önkormányzati törvény szabályozásával szinkronban másra át nem ruházható - joga, hogy a törvényben meghatározott adóalanyok és adótárgyak tekintetében a helyi adókat bevezesse, a már bevezetett adót a következő évre módosítsa, avagy hatályon kívül helyezze.

Kiskunhalas Város Önkormányzata a helyi adók 2020. évi mértékeit a helyi sajátosságokhoz, a gazdálkodási követelményekhez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan állapította meg - a törvényben meghatározott felső (adómaximum) határokra is figyelemmel. **A helyi önkormányzat képviselő-testülete a helyi adók fajtáit és mértékét nem eredeti jogalkotói hatáskörében, hanem felhatalmazás alapján megalkotott önkormányzati rendeletekben állapítja meg.** E felhatalmazást a Htv. 1. § (1) bekezdése biztosította számára.

A rendeletek megalkotása során a helyi adópolitika alapvető célja az, hogy a helyi adók az önkormányzat folyamatos, állandó, stabilan előre tervezhető, biztos bevételi forrását jelentsék, ugyanakkor az adózói kört illetően méltányos, igazságos és megfizethető legyen.

Kiskunhalas Városában **2020. évben öt fajta helyi adó működik.** A Htv. által helyi adózás alá tartozó adótárgyakat Kiskunhalas Város Képviselő-testülete helyi adókötelezettség alá vonta. Kiskunhalason mind a háztartások (magánszemélyek), mind a gazdálkodók (vállalkozók) adóalanynak minősülnek, így kiterjed rájuk a helyi adókötelezettség, legyen ez vagyoni típusú

(építmény és telekadó), kommunális jellegű (magánszemélyek kommunális adója, idegenforgalmi adó), vagy iparüzési adó.

Az **Adócsoport 11** munkatárssal látta el az önkormányzat működéséhez szükséges források jelentős részének beszedését, egyben más, az állam által ide delegált hatósági feladatokat is végez. Az adóigazgatási feladatok letéteményese a jegyző, így minden esetben az ő nevében jár el az adócsoport, mint **önkormányzati adóhatóság**. A polgármesteri hivattal az itt élő polgárok és vállalkozások leggyakrabban az adócsoport munkáján keresztül találkoznak, hiszen a nyilvántartott adózók száma meghaladja a húszezret. A hivatal ügyforgalmának jelentős része is az adóhatóságnál képződik, ezek többségénél határozatot ad ki az adóhatóság, melyben adót ír elő, vagy ír jóvá, illetve valamely állapotot igazol.

A 2020. év nem várt kihívások elé állította az adócsoportot. A COVID járvány márciusi kirobbanása komoly negatív hatással volt mind a munkavégzésre, mind a bevételek alakulására. A korábbi években kiválóan működő személyes ügyfélfogadás az év jelentős részében telefonos és email-es kapcsolattartásra redukálódott, megnehezítve ezzel az adózók, és az ügyintézők dolgát.

A korábbi években többször megfogalmazott kritika volt a képviselőtestület részéről, hogy az adócsoport nem végez adóellenőrzést. 2020. évben elindítottuk ellenőrzési tevékenységünket. Első lépésként ellenőrzési terv készült, mely keretében meghatároztuk a vizsgálandó adónemeket és az ellenőrzés szempontjait. A fokozatosság elvét szem előtt tartva, első körben jogkövetés vizsgálat keretében kommunális adó, építményadó és telekadó került ellenőrzésre. Kommunális adóban **58 esetben** szólítottunk fel a bejelentkezés elmulasztása miatt. **A feltárt adóhiány: 290 000 Ft. Építmény és telekadónál 18, illetve 15 esetben tártunk fel hiányt, ami összesen 19 627 806 Ft adó előírását eredményezte. Ezek alapján megállapítható, hogy az adóellenőrzések lefolytatása indokolt, a jövőben is szükségeszerű.** Az előzőekben összefoglalt tényezők fényében az alábbiak szerint alakultak bevételeink.

Önkormányzati adóbevételek megoszlása

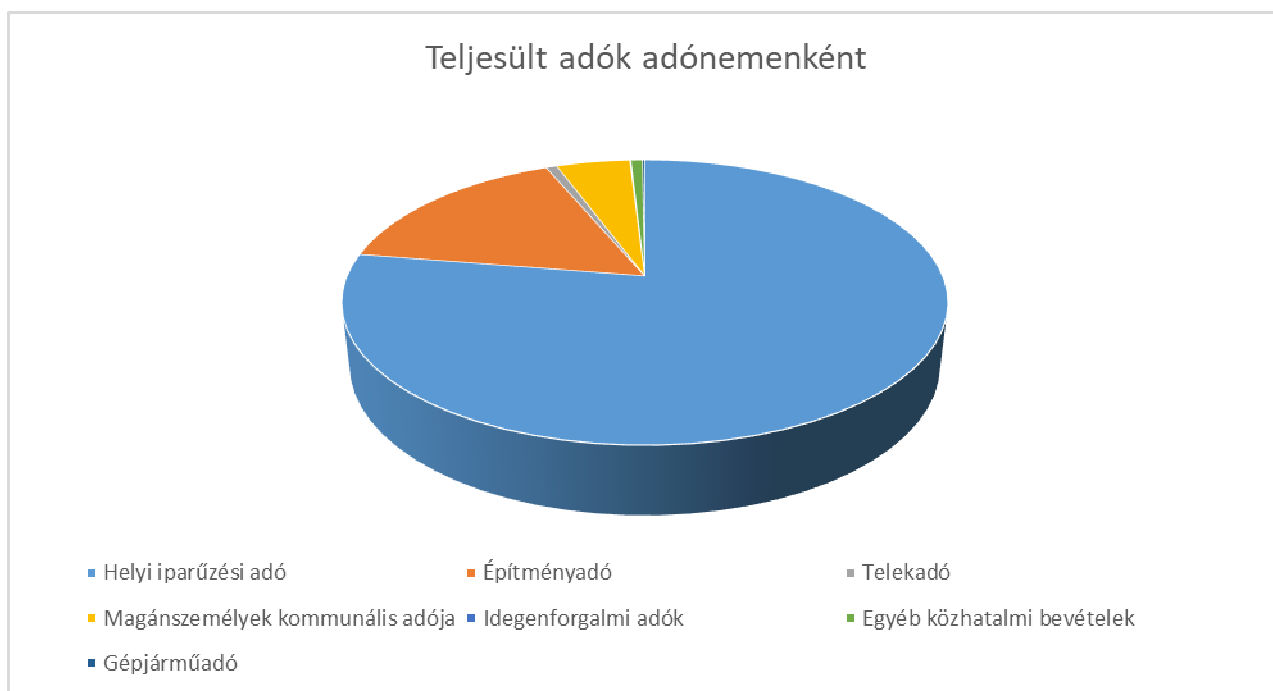
Adónemek	Teljesülési adatok	Százalékos megoszlása
Helyi iparüzési adó	1 004 559 717	78,59%
Építményadó	199 834 186	15,63%
Telekadó	8 533 984	0,67%
Magánszemélyek kommunális adója	54 089 658	4,23%
Idegenforgalmi adók	1 026 362	0,08%
Egyéb közhatalmi bevételek	8 501 148	0,67%
Gépjárműadó	1 755 899	0,14%
Összes bevétel	1 278 300 954	100,00%

* A teljesült bevételek az adószámlákon megjelenő teljes pénzforgalmat (nem korrigált) mutatják be valamennyi adónemet érintően.

A pénzforgalomban befolyt bevételek **korrigált** értékét az alábbi táblázat mutatja: (korrekciós tételek: számlák közötti átvezetés, túlfizetések visszautalása, adóra még el nem számolt befizetések)

Adónemek	Teljesülési adatok	Százalékos alakulás
Helyi iparűzési adó	885 566 320	77,68%
Építményadó	183 585 412	16,10%
Telekadó	7 872 424	0,69%
Magánszemélyek kommunális adója	53 633 563	4,70%
Idegenforgalmi adók	833 519	0,07%
Egyéb közhatalmi bevételek	6 745 249	0,74%
Gépjárműadó	1 755 899	0,15%
Összes bevétel	1 139 992 386	100,00%

Az önkormányzatot megillető adójellegű bevételek legjelentősebb része a helyi iparűzési adóból befolyó összeg (77,68%), de kiemelkedő a helyi építmények után megfizetett adórész aránya (16,10%).



Az adóbevételek összegére elsődlegesen és alapvetően kihat, hogy az önkormányzat rendeleteiben mely adónemeket vezeti be, hogyan és miként szabályozza a helyi adók mértékeit, kedvezményeit, mentességeit.

Jelentős bevételi nagyságot képviselő adónemekben érintett adózók és „adótárgyak” számainak változása

Elnevezés	Adótárgyak/bevallások száma				Adózók száma			
	2017	2018	2019	2020	2017	2018	2019	2020
Építményadó	1 572	1 642	1 599	1615	806	801	785	816
Telekadó	394	408	397	420	51	55	56	58
M.komm.adó	12 356	12 260	12 195	12244	11 092	10 958	10 882	10975
Iparűzési adó	3 441	3 704	3 724	3776	2 131	2 357	2 648	2762

Az adótárgyak számát tekintve kismértékű növekedés látható, ami látszólagos ellentmondás az adóbevételek csökkenésével szemben. Erre a kettősségre nincs egyértelmű válasz, de vélelmezhető, hogy a vállalkozások esetén sok az inaktívvá váló cég (felszámolás, kényszertörlesztés, végelszámolás). Ezek a cégek gyakran halmoznak fel adótartozást, ezzel rontva az adózó/adóbevétel arányt. Kommunális adó, építmény és telek adó estén az adózók és adótárgyak esetén a növekmény oka az adóellenőrzésben keresendő.

Kiskunhalas Városában 2020. évben a helyi adó mértékek a következőképpen alakultak:

2020.	Törvényi adómérték (2020. évi adómaximum)	kiskunhalasi adómérték	Törvényi mérték %- os kihasználtsága
építményadó (Ft/m ²)	1951,7	620	31,76%
telekadó (Ft/m ²)	354,9	15	4,23%
msz.kommunális adója (Ft/adótárgy)	30161,9	5 000	16,58%
idegenforgalmi adó (Ft/nap)	532,2	300	56,37%
iparüzési adó (%)	2,0	1,9	95,00%

Kiskunhalas Város közigazgatási területén – a települések átlagához viszonyítva - alacsony mértékben kerülnek kihasználásra a törvényi lehetőségek az adómaximumok vonatkozásában. Különösen igaz ez az ingatlanokat terhelő adónemek (építményadó 31,76%, telekadó 4,23% kommunális adó 16,58%).

A helyi iparüzési adóban a mikro-, kis és középvállalkozások részére 2020. évben is fenntartotta az önkormányzat a kedvezményes adózás lehetőségét, így ők a számított iparüzési adóból 100%-os önkormányzati adókedvezményre jogosultak, azaz a 1,9%-os mérték helyett, valójában 0%-os mértékkel fizetik adójukat. Az önkormányzati kedvezményben részesülő adózói kör jelentős, a vállalkozások közel 30 %-át (vállalkozást) érinti. Ők egyébként többnyire kiskunhalasi vállalkozók, kereskedők. Emellett adómentesség illeti meg azt a háziorvos, védőnő vállalkozót, akinek a vállalkozási szintű helyi iparüzési adóalapja az adóévben nem haladja meg a húszmillió forintot.

Az **önkormányzat költségvetési bevételein** belül 2020. évben **22,7%-ot** értek el az **önkormányzati adókból** származó bevételek.

Önkormányzati adóbevételek alakulása az elmúlt 4 évben

Kiskunhalas Város Önkormányzati adóbevételek*	2017. év	2018. év	2019. év	2020. év
Önkormányzatot megillető adóbevételek	1 359 928 444	1 485 362 167	1 596 818 988	1 278 300 954

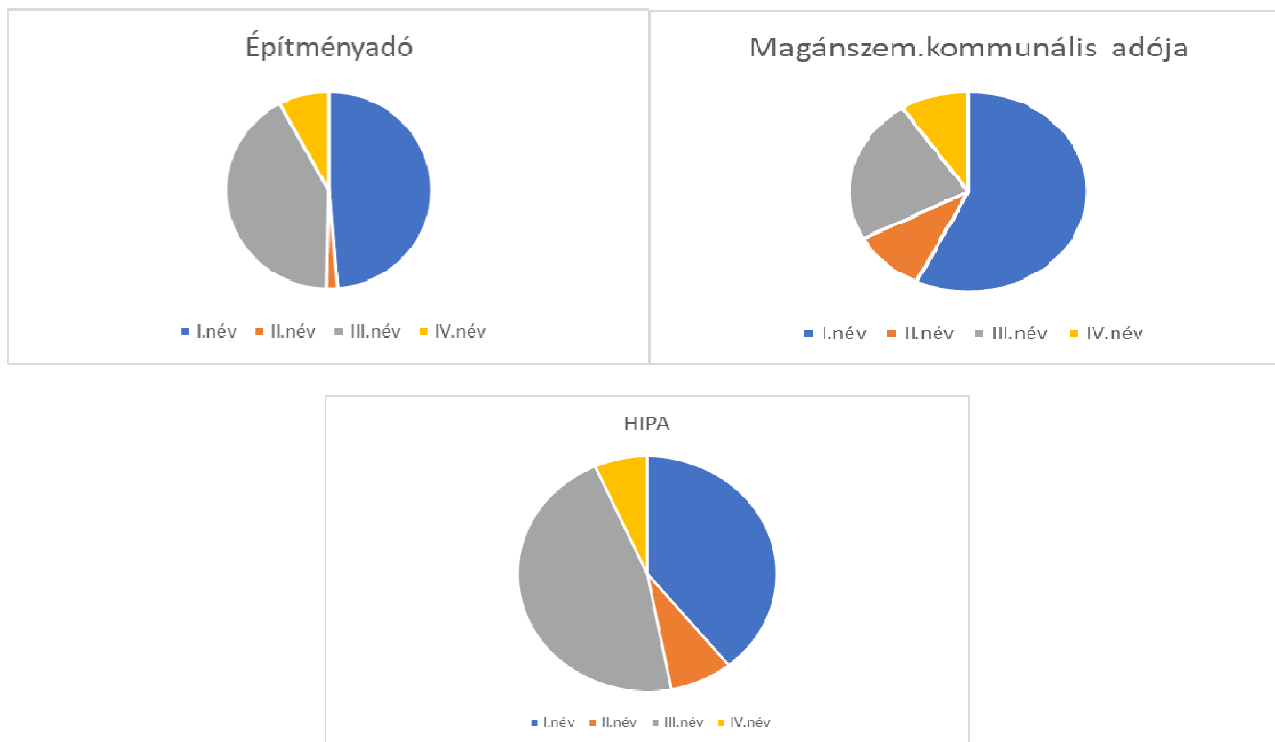
* A teljesült bevételek az adószámlákon megjelenő teljes pénzforgalmat (nem korrigált) mutatják be valamennyi adónemet érintően.

Főbb adónemek beérkezése negyedéves bontásban

Ugyan a kivetéses adók többségét március 15-ig, illetve szeptember 15-ig kell megfizetni. A HIPA bevallások beérkezésének határideje 2020-ban normál üzleti évet választók esetén május 31-ről szeptember 30-ra változott a koronavírus járvány hatásainak enyhítése érdekében hozott intézkedések keretében. Negyedévek teljesülését vizsgálva az első és harmadik negyedévben érkezik az adóbevételek túlnyomó többsége: 80-90 %-a.

Bevételek összesen /korábbi években: Adóhatóságnál maradó bevételek összesen/ (Ft)*	I.név	II.név	III.név	IV.név
Építményadó	89 243 985	92 437 691	169 010 397	183 585 412
Magánszem.kommunális adója	30 667 983	36 056 669	48 624 257	53 633 563
HIPA	346 907 350	416 444 462	827 240265	885 566 320

* Összes pénzforgalmi bevétel (bevételek együtt) korrigálva az átvezetett, átfutó befizetésekkel, és a túlfizetésekkel.



Kiskunhalas Város Önkormányzata költségvetési előirányzatának teljesülése (adatok Ft-ban)

Kiskunhalas - adószámlák nevei	Módosított költségvetési előirányzat (eredeti)	Tényleges pénzforgalmi bevétel	Teljesülés
Helyi iparüzési adó	820 500 000 (950 500 000)	885 566 320	107,93%
Építményadó	195 000 000 (ua.)	183 585 412	94,15%
Telekadó	8 000 000 (ua.)	7 872 424	98,41%
Magánszemélyek kommunális adója	55 000 000 (ua.)	53 633 563	97,52%
Idegenforgalmi adók	0 (5 000 000)	833 519	-
Egyéb közhatalmi bevételek	4 000 000 (ua.)	6 745 249	168,63%
Gépjárműadó	0 (105 000 000)	1 755 899	-
Összesen	1 082 500 000	1 139 992 386	105,31%

* ua. =nem változott

Az **adóbevételek 1 139 992 386.- forintban realizálódtak**, százalékos arányban a módosított előirányzat halmozottan **105,31 %-ban teljesült**.

Az önkormányzati adóhatóság alapfeladata 2020. évben is kétirányú volt: egyrészt a költségvetési bevételek biztosítása az önkormányzat (állam) működéséhez, másrészt az adóztatás rendszerében az adózók minél teljesebb körű „kiszolgálása” (lehetővé téve, hogy kötelezettségeiket a kornak megfelelő színvonalú ügyintézés mellett pontosan teljesíthessék.)

A hátralék és követeléskezelés egyre fontosabb részét képezi az adóigazgatási munkának. A végrehajtási munka során jogos elvárás az eredményesség mellett, hogy áttekinthető, és méltányos legyen. Az adóhatóság munkájának két jól elkülönülő része a hátralékkezelés, valamint a tényleges végrehajtási cselekmények foganatosítása. Nagyságukból eredően is, kiemelkedő figyelmet fordít adóhatóságunk a nagy összegű adó tartozással rendelkezőkre. A kisösszegű adó- és köztartozásokat keletkeztető adózók száma magas, azonban súlyarányuk összességükben kisebb. A 2020. adóévben sajnálatos módon a végrehajtási területre kevesebb energia fordítódott, mint ami szükséges és elvárható. **A korábbi évekkel szemben 3 fő helyett 1 főre csökkent a végrehajtó kollégák száma. A helyzetet tovább rontotta az a tény, hogy a koronavírus miatt kihirdetett vészhelyzet idején a végrehajtási cselekményeket fel kellett függeszteni.**

Mindazokkal szemben, akik önként nem teljesítik fizetési kötelezettségeiket és hátralékot halmoznak fel, az önkormányzati adóhatóság a törvényes eszközök széles körének alkalmazásával következetesen lép fel. Az adóhatóság feladatai közé tartozik többek között a hátralékkal rendelkező gazdálkodók és magánszemélyek fizetésének kikényszerítése és az adófizetők fizetési problémáinak méltányos kezelése. A tevékenység magában foglalja a hátralékkezelést, a végrehajtást, a fizetési kedvezményi kérelmek elbírálását, továbbá a csőd, felszámolási és végelszámolási eljárások bonyolítását.

Az önkormányzati adóhatóság alapvető célkitűzése a hátralék keletkezés növekedési ütemének lassítása, illetve megállítása a hátralékkezelési és végrehajtási eljárások hatékony és eredményes alkalmazásával.

2018. májusában elindításra került a **visszatartási jog (Art. 76. §.) gyakorlása**, melynek során minden önkormányzati adóhatóságot érintő 1000 forint feletti adó tartozás megjelenik a Nemzeti

Adó- és Vámhivatalnál. A NAV a tartozás kiegyenlítéséig nem ad ki adóigazolást az ügyfelek részére, illetve ha van visszaigényelhető adója az adózónak, az önkormányzati adótartozás összege levonásra kerül a kiutalás előtt. Ezzel a módszerrel **6 915 031 Ft**-ot könyvelhettünk el 2020. évben. Az összeg nem tükrözi a módszer hatékonyságát, számtalan esetben az adózó tudomást szerez az átadásról, ezért maga rendezi a tartozását. Emellett bevezetésre került a végrehajtási költségátalány megállapítása. (végrehajtás foganatosításakor egyszeri 5000 Ft költségátalány kerül felszámításra)

A visszatartási jog gyakorlása mellett a továbbiakban is alkalmazzuk a többi végrehajtási cselekményt, ám ezek – általában – nem mindig vezetnek azonnal eredményre. Az önkormányzati adóhatóság 63 hatósági utalási megbízást (**inkasszót**) bocsátott ki hátralékosonként, vagyis ennyi esetben kísérelte meg az adósok bankszámláiról a tartozás rendezését. Ezzel az eljárással **10 461 187 Ft**-ot sikerült realizálni.

A magánszemélyek esetében alkalmazható a munkabérből (nyugdíjból) történő letiltás. Ezek általában a NEAK (Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő) adataira épülnek, amelyek azonban gyakran nem naprakészek, sok esetben használhatatlanok. A letiltások viszonylagos eredménytelenségének oka, hogy a hátralékosok közül sokan nem dokumentált jövedelmet szereznek, a jövedelemforrások felderíthetetlenek, nagyon sokan vannak minimálbéren bejelentve, a nyugdíjak alacsonyak, a segélyek nem vonhatóak végrehajtás alá.

Behajtási cselekmény megnevezése	Ügyek száma db (adószámlánként)	Indított végrehajtás	Befolyt hátralék
felhívás	13	2 455 855	n.a.
gépjármű foglalás	2	117 700	n.a.
gépjármű foglalás feloldása	7	709 437	n.a.
gépjármű forgalomból történő kivonása	2	172 400	n.a.
gépjármű forgalomból történő kivonása Gjt. Alapján	4	537 400	n.a.
gépjármű forgalomból történő kivon. Megszünt.	2	97 036	n.a.
gépjármű forgalomból tört. kivon. megszűnt. Gjt. A.	3	200 116	n.a.
hatósági átutalási megbízás	63	32 737 559	10 461 187
hatósági átutalási megbízás visszavonása	11	7 393 632	n.a.
kifizető kötelezése	1	5 000	n.a.
kimutató szerv megkeresése	2	215 425	n.a.
*kötségvetési támogatás/adó túlfizetés visszatartása	49393	3 315 689 557	6 915 031
követelés foglalása	4	516 623	n.a.
munkabér/nyugdíj foglalás	2	589 923	715 984
munkabér/nyugdíj foglalás feloldása	2	18 374	n.a.
NEAK adatkérés	2	506 005	n.a.
pénzintézeti megkeresés	38	22 586 612	n.a.
végrehajtás megszüntetése	7	3 281 806	n.a.
végrehajtási jog bejegyzése	3	6 135 688	n.a.
végrehajtási jog törlése	3	6 163 980	n.a.
Végrehajtási költségátalány megállapítás	58	290 000	n.a.
Végösszeg	49622	3 400 420 128	18 092 202

*A költségvetési támogatás/adó túlfizetés visszatartás a NAV-os visszatartást jelenti, mely **halmozott érték és összeg**, mivel tartalmazza a 2020. évben 12 alkalommal átadott hátralékosok számát (számlánként) és hátralék összegét.

Adónemek részletezése

ÉPÍTMÉNYADÓ

Teljesült adóbevétel: **183 585 412 Ft**
Teljesítés százaléka: **94,15 %**

A törvényi felhatalmazás alapján, Kiskunhalas Város Önkormányzata építményadót vezetett be az önkormányzat illetékességi területén. Az **adó alanya az építmény tulajdonosa**, több tulajdonos esetén az adókötelezettség a tulajdoni hányadok arányában terheli a tulajdonostársakat.

Az **adó alapjának** meghatározása tekintetében önkormányzatunk az adóköteles építmény négyzetméterben számított hasznos alapterületét vette alapul. Az **adó mértékét** az építmény adóköteles alapterülete utáni **620,-Ft/m²-ben** határozta meg a Képviselő-testület.

Önkormányzati rendeletünk mentesítette az adó alól a magánszemélyek tulajdonában lévő nem üzleti és nem vállalkozási célú lakásokat, gépjárműtárolókat illetve a gazdasági épületeket.

E tekintetben elmondható, hogy ezen adónem elsősorban a vállalkozásokat terhelő adónem.

A Képviselő-testület 37/2017. (XII.1.) számú önkormányzati rendeletével 2018. január 1-jétől – eleget téve a helyi adó törvényben előírt kötelezettségének – az építményadó keretében bevezette a településkép védelméről szóló törvény szerinti reklámhordozó után fizetendő adót, melynek mértékét **0,-Ft/m²-ben** határozta meg. (az önkormányzat nem akarta újabb adóteherrel súlytani a vállalkozásokat)

TELEKADÓ

Teljesült adóbevétel: **7 872 424 Ft**
Teljesítés százaléka: **98,41 %**

Az építményadó mellett a telekadó fizetés „teljesíti ki” az ingatlanadóztatást. A Htv. alapján az önkormányzat telekadót vethet ki az illetékességi területén levő valamennyi beépítetlen belterületi földrészlet után. A telekadó és építményadó közötti szoros összefüggés miatt az önkormányzat csak azonos adóalap (vagy az alapterület m²-e, vagy az ingatlan korrigált forgalmi értéke) alkalmazását állapíthatja meg. Azaz, nem lehetséges értékalapú adóztatás építményadóban, ha a telekadó négyzetméter alapú.

Az **adó alanya a telek tulajdonosa**, több tulajdonos esetén az adókötelezettség a tulajdoni hányadok arányában terheli a tulajdonostársakat. Az **adó alapjának** meghatározása tekintetében önkormányzatunk az adóköteles építmény négyzetméterben számított hasznos alapterületét vette alapul, melynek mértékét a telek adóköteles alapterülete utáni **15,-Ft/m²-ben** határozta meg a Képviselő-testület.

Mentes az adó alól az az adóalany, aki az adott ingatlana után magánszemélyek kommunális adóját vagy építményadót fizet. Itt is elmondható, hogy ezen adónem szintén a vállalkozásokat érintő adónem.

HELYI IPARÚZÉSI ADÓ

Teljesült adóbevétel: **885 566 320 Ft**

Teljesítés százaléka: 107,93 %

Az iparúzési adó a legnagyobb helyi adóbevételt jelentő adónem. Az állandó jellegű adókötelezettség után – a *Képviselő-testület 30/2016. (XI.25.) számon hozott rendelete alapján* - 2017. január 1-jétől 1,9 %-os csökkentett adómértékkel (maximált törvényi adómérték felső határa: 2%), míg az ideiglenes jellegű adókötelezettség után (5.000 Ft) a lehetséges maximális adómértékkel történik az adóztatás.

A mikro-, kis és középvállalkozások részére fennmaradt a kedvezményes adózás lehetősége, így az a vállalkozó, akinek az éves vállalkozási szintű adóalapja a 2 millió forintot nem haladja meg az állandó jellegű tevékenység végzése utáni végleges számított iparúzési adóból 100%-os önkormányzati adókedvezményre jogosult. Az önkormányzati adómentességben részesülő adózói kör jelentős, a vállalkozások közel 30 %-a, ők egyébként többnyire kiskunhalasi vállalkozók, kereskedők.

A pénzügyminiszter által benyújtott (T/10856. sz.) törvényjavaslatot az Országgyűlés elfogadta, melyben hatályon kívül helyezte a helyi adókról szóló törvény iparúzési adóelőleg-kiegészítési kötelezettség-re vonatkozó rendelkezéseit (1990. évi C. tv. 41 § 9 bekezdés). A korábbi szabályozás értelmében azoknak a társasági adóalanyoknak, akik az adóévet megelőző adóévben az éves szinten számított nettó árbevétele a 100 millió forintot meghaladta, az adóévre megfizetett iparúzési adóelőleget az adóévi várható fizetendő adó összegére ki kellett egészítenie.

GÉPJÁRMŰADÓ

Teljesült adóbevétel: **1 755 899 Ft**

A korábbi évektől eltérően a gépjárműadó 40% már nem illeti meg az önkormányzatot. A feladat ellátás maradt az önkormányzatoknál, a beszedett adó 100% átutalásra került a központi költségvetés számára. A fent látható összeg a 2019 decemberi befizetések 40%, amely 2020. évben még szerepel könyveinkben könyvelési okok miatt.

2020. április 6-ai Magyar Közlöny 66-os számában megjelent a Kormány 92/2020. (IV. 6.) Korm. rendelet:

4. § (1) A Kvtv. 37. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározottaktól eltérően a gépjárműadóról szóló törvény alapján a belföldi gépjárművek után a települési önkormányzatot az általa 2020. évben beszedett gépjárműadó nem illeti meg, az a XLVI. Járvány Elleni Védekezési Alap fejezet bevételét képezi.

MAGÁNSZEMÉLYEK KOMMUNÁLIS ADÓJA

Teljesült adóbevétel: **53 633 563 Ft**

Teljesítés százaléka: 97,52%

A magánszemélyek kommunális adókötelezettség terheli azt a magánszemélyt, aki építmény valamint a telek tulajdonosa az önkormányzat illetékességi területén, valamint azt a magánszemélyt is, aki az önkormányzat illetékességi területén nem magánszemély tulajdonában álló lakásbérleti jogával rendelkezik.

Az **adó mértéke** az adó alapját képező adótárgyakra évi 5.000,-Ft. Az önkormányzati rendeletünk mentesíti az adó megfizetése alól, a szükséglakások tulajdonosait, illetve azon magánszemélyeket, akik aktív korúak rendszeres szociális segélyét vagy időskorúak járadékát kapja, vagy aki egyedül él és a Nyugdíjfolyósító Igazgatóság által folyósított rendszeres szociális járadékban részesül, valamint a külön hrsz-on álló 1db gépjárműtárolót, ha az adó alanya lakáscélú építménye után kommunális adó köteles és a lakáscélú építményével egy hrsz-on nem rendelkezik gépjárműtárolóval. A Képviselő-testület 37/2017. (XII.1.) számú önkormányzati rendeletével 2018. január 1-jétől mentesítette a nem lakás céljára szolgáló épületet, kivéve azon épületet, amelyben legalább egy személy életvitelszerűen tartózkodik.

IDEGENFORGALMI ADÓ

Teljesült adóbevétel: **833 519 Ft**

Idegenforgalmi adó állapítható meg annak a magánszemélynek, aki az önkormányzat illetékességi területén egy vendégéjszakát nem állandó lakosként eltölt. A tartózkodás alapján fennálló adókötelezettség alóli mentesség életkorhoz (kiskorúság), speciális egészségügyi, oktatási, munkavégzési, vállalkozási jogviszonyhoz, illetőleg meghatározott rokonsági kapcsolathoz kötődik. Az adó alapja a megkezdett napok száma. Az adó mértéke naponként és személyenként a törvény szerint legfeljebb 532 forint lehetne. Az adó mértéke 2012. január 1-jétől 300 Ft/nap/fő. Az idegenforgalmi adónem havi bevallásokhoz kötötten került előírásra és ennek megfelelően kell a beszedőknek az adót a beszedést követő hó 15-ig a megfelelő számlára utalni. A kormány **gazdaságvédelmi akciótervének** részeként 2020 április elején bejelentette, hogy év végéig **felfüggesztette az idegenforgalmi adó beszedését**. A 140/2020 (IV. 21.) kormányrendelet 5–8.§-ai tartalmazzák az erre vonatkozó további szabályokat.

PÓTLÉKOK, BÍRSÁGOK

Teljesült adóbevétel: **1 867 091 Ft** (Késedelmi pótlék)
769 626 Ft (Bírság)

Az adózás körében elkövetett **jogsértések többségének hatása pénzben kifejezhető**. Ennek alapján az adózás rendjéről szóló törvény négyféle jogkövetkezményt határoz meg. **Fizetési késedelem** esetén késedelmi pótléket kell fizetni, az **adórövidítésért** adóbírságot kell kiszabni, illetőleg az önként feltárt önrevízió esetén **önellenőrzési pótlék** fizetendő, az egyéb kötelezettségek teljesítésének elmulasztását pedig az adóhatóság **mulasztási bírsággal** szankcionálja. Az alapkamat mértéke 2019. január 1-jétől emelkedett (jegybanki alapkamat kétszerese helyett a jegybanki alapkamat 5 százalékponttal növelt mértékére változott), melynek a hatására a késedelmi pótlékból származó bevétel is jelentősen emelkedett.

A késedelmi pótlék, önellenőrzési pótlék, mulasztási bírság, adóbírság sajátossága, hogy a tervezéskor „csak becsülhető”, hiszen ez elsősorban az adózók fizetési készségének, illetve a bevallási kötelezettségek teljesítésének függvénye. A törvény az adókötelezettségek adóhiányra nem vezető megsértése esetére mulasztási bírság kiszabását teszi lehetővé, amely egyes esetekben a teljesülést követően mérsékelhető.

ADÓK MÓDJÁRA BEHAJTANDÓ KÖZTARTOZÁSOK

Ha az adós magánszemély, a belföldi lakóhelye vagy szokásos tartózkodási helye, ennek hiányában szokásos fellelhetőségi helye szerint illetékes önkormányzati adóhatóság az eljárásra jogosult szerv, a törvények előírhatják, hogy valamely köztartozást az önkormányzati adóhatóság adók módjára köteles behajtani. E köztartozások rendszerint nem adó jellegűek, ezekre a törvény hatálya csak a végrehajtás és az ezzel összefüggő nyilvántartás tekintetében terjed ki. Amikor az adóhatóság adók módjára behajtandó köztartozás beszedése érdekében, megkeresésre foganatosít végrehajtási cselekményeket, nem saját követelését érvényesíti. Ekkor **hatásköre csupán arra terjed ki**, hogy a tartozás jogosultjának megbízásából a megkeresésben megjelölt **összeg behajtása érdekében intézkedjen**. Rendelkezési joga - általában - nem terjed ki arra, hogy a köztartozásra fizetési könnyítést engedélyezzen, vagy a tartozást mérsékelje.

Az adók módjára behajtásra kimutatott köztartozások beszedésének eredményessége alacsonyabb, mint más adóké. Betudható ez annak, hogy az esetek túlnyomó többségében az elkövetőnek sem munkahelye, sem számlája, sem végrehajtható ingó vagyona nincs. Míg az adók esetében, egy folyamatos, többnyire éveken át tartó kapcsolat jön létre az önkormányzati adóhatóság és az adózó között, a bírságok, díjak gyakran csak egyszeri kapcsolatot feltételeznek, jóval magasabb igazgatási költségekkel.

Az önkormányzati adóhatóság adók módjára behajtandó köztartozások beszedésére irányuló hatásköre folyamatosan szűkül, melynek második lépéseként *2018. január 1-jétől a rendőrség által kirótt közigazgatási bírságok behajtását is a NAV végzi* (első lépésként a kormányhivatalok/járási hivatalok megkereséseinek - pl. gyermektartási díjak - átadását kellett megvalósítani 2017. január 1-től). E jogszabályi változás lehetővé tette a helyi adó tartozások hatékonyabb behajtását biztosító tevékenységek bevezetését (lásd. fent; visszatartási jog gyakorlása).

TALAJTERHELÉSI DÍJ

Teljesült bevétel: **4 108 532 Ft**

2003. évi LXXXIX. tv. és a talajterhelési díjról szóló 30/2012. (IX.28.) önkormányzati rendeletünk alapján (megjegyzés: 2018. november 1-jétől hatályos a talajterhelési díjról szóló 18/2018. (IX.28.) önk.rend.) **díjfizetési kötelezettség** azt a kibocsátót terheli, aki a műszakilag rendelkezésre álló közcsatornára nem köt rá és a helyi vízgazdálkodási hatósági, illetve vízjogi engedélyezés hatálya alá tartozó szennyvízelhelyezést – ideértve az egyedi zárt szennyvíztározót is –, alkalmaz. Kiskunhalason 2019. évre jelentősen megnövekedett a fizetésre kötelezett **adózók száma (11-ről 133 főre)** és az ebből származó **díjbevétel** (2018.10.01-2018.12.31 közötti időszak fogyasztása alapján), mivel 2018. 07. 01-től aktiválásra került a Szennyvízcsatorna hálózat II. ütem.

A helyi rendelet alapján **mentes az adó alól** az a kibocsátó, akinek a háztartásában az egy főre jutó havi nettó átlagjövedelem az adóévet megelőző évben nem éri el a legkisebb öregségi nyugdíj összegének másfélszeresét, ill. **50%-os díjkedvezményben** részesül, akinél a legkisebb öregségi nyugdíj összegének másfélszeresét meghaladja, de nem haladja meg a kétszeresét. E mellett nem terheli díjfizetési kötelezettség azt a kibocsátót, aki külön jogszabályban meghatározott egyedi szennyvíz elhelyezési kislétesítményt, illetve egyedi szennyvíztisztító kisberendezést alkalmaz, illetve akinél a közcsatorna kiépítésre került, de műszakilag nem áll számára rendelkezésre.

HELYI JÖVEDÉKI ADÓ

Az eljárás jogi alapja a Jövedéki adóról és jövedéki termékek forgalmazásáról szóló 2003. évi CXXVII. törvény (továbbiakban: Jöt.) magánfőzésre és bérfőzésre vonatkozó rendelkezései. **2016. január 1-jétől megszűnt az önkormányzat felé történő adóbevallási és adófizetési kötelezettség,** de a desztillálóberendezés feletti tulajdonjogról a bejelentési kötelezettséget, valamint a bejelentett adatokban történt változás bejelentési kötelezettségét továbbra is az önkormányzati adóhatósághoz kell teljesíteni. A magánfőzés szabályai betartásának ellenőrzésével kapcsolatban – kivéve a magánfőzött párlat jogszabálysértő értékesítését – az önkormányzati adóhatóság jár el.