

Tárgy: A Százszorszép Óvoda átszervezése

84/2021. (IV.30.) POLGÁRMESTERI HATÁROZAT

Kiskunhalas Város Önkormányzat Képviselő-testületének és szervei Szervezeti és Működési szabályzatáról szóló 18/2014. (XI.28.) önkormányzati rendeletben, Magyarország Kormánya által a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I.29.) Kormányrendelettel elrendelt veszélyhelyzetre tekintettel, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében biztosított hatáskörömben eljárva az alábbi határozatot hozom:

- 1. Kiskunhalas Város Önkormányzata szándékát fejezi arra vonatkozóan, hogy a fenntartásában lévő Százszorszép Óvoda átszervezése megtörténjen, miszerint a Százszorszép Óvodák Felsővárosi Óvoda (6400 Kiskunhalas, Szabadság tér 3.) telephely a Kiskunhalasi Bóbita Óvoda és Bölcsőde intézményébe, a Vackor Óvoda (6414 Pirtó, Rákóczi utca 2.) telephely a Kiskunhalasi Napsugár Óvodák intézményébe, továbbá a Százszorszép Óvodák székhely óvodája (6400 Kiskunhalas, Vasút utca 2.) a Kiskunhalasi Napsugár Óvodák intézményébe beolvad 2021. augusztus 1. napjával.**
- 2. A feladat-ellátás az átszervezést követően a két jogutód óvoda tagintézményeiként működne tovább, változatlan helyen és címen.**
- 3. A fentiekben nevesített felhatalmazás alapján saját hatáskörben gondoskodom az átszervezéssel összefüggő egyeztetések lefolytatásáról, valamint a további szükséges döntések előkészítéséről és azok döntésre történő beterjesztéséről legkésőbb 2021. május 31. napjáig.**
- 4. Döntésemről az első rendes Képviselő-testületi ülésen beszámolok a Képviselő-testületnek.**

INDOKOLÁS

Kiskunhalas Város Önkormányzat fenntartásában jelenleg három intézményben és az azokhoz tartozó telephelyintézményekben, így a Kiskunhalasi Bóbita Óvoda és Bölcsődében, a Kiskunhalasi Napsugár Óvodákban és a Százszorszép Óvodákban folyik óvodai nevelés. Az intézmények önálló költségvetési szerveknek minősülnek, azonban a gazdálkodásukkal kapcsolatos feladataikat Kiskunhalas Város Önkormányzata Költségvetési Intézmények Gazdasági Szervezete látja el.

A Kiskunhalasi Bóbita Óvoda és Bölcsőde székhelye 6400 Kiskunhalas, Kuruc vitézek tere 17. szám alatt található, az óvoda alapítása 1979. szeptember 1-jén történt. Az intézmény a Magyar Államkincstárnál lévő alapító okirata alapján egy telephellyel, pontosabban a Bajza Utcai Óvodával (székhelye 6400 Kiskunhalas, Szabó Ervin utca 2. szám) rendelkezik. A székhelyintézmény legfeljebb 318 fő gyermek, a telephely 87 fő gyermek óvodai nevelését és ellátását biztosíthatja. A Bölcsőde 26 fő kisgyermek bölcsődei gondozását láthatja el.

A Kiskunhalasi Napsugár Óvodák székhelye 6400 Kiskunhalas, Gárdonyi Géza utca 1. szám alatt található, az óvodát 1979. szeptember 1. napján alapították. Az intézmény az alapító okirata szerint három telephellyel rendelkezik, pontosabban a Szilády Áron Utcai Óvodával (székhelye 6400 Kiskunhalas, Szilády Áron utca 12. szám), az Átlós Utcai Óvodával (székhelye

6400 Kiskunhalas, Átlós utca 1. szám) és az Ady Endre Utca Óvodával (székhelye 6400 Kiskunhalas, Ady Endre utca 4. szám). A székhelyintézmény 60 fő gyermeket fogadhat, a telephelyek a fenti sorrendet tartva 52-51-76 fő gyermek óvodai nevelését láthatják el.

A Százszorszép Óvodák székhelye 6400 Kiskunhalas, Vasút utca 2. szám, az óvoda alapítására 1981. szeptember 1. napjával került sor. Az alapító okirat alapján az intézmény kettő telephellyel bír, pontosabban a Felsővárosi Óvodával (székhelye 6400 Kiskunhalas, Szabadság tér 3. szám) és a Vackor Óvodával (6414 Pirtó, Rákóczi utca 2. szám) rendelkezik. A székhelyóvoda 76 fő gyermeket fogadhat, a telephelyintézmények a fenti sorrendet megtartva 135 és 34 fő gyermek óvodai nevelését biztosíthatják.

Kiskunhalas Város Polgármestere – a veszélyhelyzet időszakára kapott jogszabályi felhatalmazás alapján – határozat formájában hoz elvi döntést a fentiekben jelölt óvodai struktúra egyszerűbbé és költséghatékonyabbá tétele érdekében.

Az átszervezés várhatóan hatékonyabb működést eredményez, mellyel továbbra is biztosítani lehet a magas szintű óvodai nevelést-oktatást, továbbá a pedagógusoknak nyújtott juttatásokat a pénzügyi lehetőségekhez mérten, valamint hatékonyabb közszolgáltatást biztosítva, a humán erőforrással is észszerűen gazdálkodva.

Az átszervezés kiemelt szempontja, hogy az a gyermekeknek, szülőknek és az óvodai alkalmazottaknak ne okozzon aránytalan terhet vagy érdeksérelmet.

A Polgármester az elvi döntésében rendelkezik a tervezett szándékáról, amelynek tartalmaznia kell, hogy milyen módon kívánja ellátni a jövőben feladatot az átszervezés határidejének rögzítésével.

Az óvodai átszervezési folyamat egy előre meghatározott, nyomon követhető eljárásrend alapján történik, a jogszabályi követelmények maradéktalan betartása mellett.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) rendelkezik a költségvetési szerv átalakításáról és megszüntetéséről. Az Áht. 11. §. (1) bekezdése szerint az alapító szerv a költségvetési szervet jogutóddal vagy jogutód nélkül megszüntetheti, ha az alapítás 7/A. §-ban meghatározott valamely feltétele tartósan nem áll fenn.

Az Áht. 7/A §-a alapján a költségvetési szerv akkor alapítható, ha a közfeladat alaptevékenységként való ellátása ekként biztosítható, a működéséhez szükséges feltételek adottak, az ellátandó feladat hatékonyan teljesíthető és a költségvetési szerv működtetéséhez szükséges pénzügyi fedezet rendelkezésre áll.

Az Áht. 11. § (2) bekezdésében foglaltak alapján a költségvetési szerv általános jogutódlással történő megszüntetése átalakítással történhet. Az átalakítás az egyesítés, a szétválás, vagy ha az alapító szerv a költségvetési szervet megszünteti, és az átalakítás során a megszüntetett költségvetési szerv jogutódjaként új költségvetési szervet alapít.

Az Áht. 11. § (3) bekezdésében foglaltak szerint a költségvetési szerv más költségvetési szervvel összeolvadás vagy beolvadás útján egyesíthető. Összeolvadásnál az összeolvadó költségvetési szervek megszűnnek, jogutódjuk az átalakítással létrejövő új költségvetési szerv.

Beolvasásnál a beolvasó költségvetési szerv megszűnik, jogutódja az egyesítésben részt vevő másik költségvetési szerv.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Nktv.) 4. § 11. pontja meghatározza az intézményátstrukturizálás fogalmát. A törvény szerint az intézményátstrukturizálás minden olyan fenntartói döntés, amely az alapító okirat, szakmai alapszöveg 21. § (3) bekezdés c)-j) pontjában felsoroltak bármelyikének módosulásával jár, kivéve a jogszabályváltozásból eredő módosítást és az olyan vagyont érintő döntést, amely vagyont a feladatellátáshoz a továbbiakban nem szükséges.

Összegezve a fentiekben nevesített jogszabályi rendelkezéseket, az elvi döntés szerint a Százszorszép Óvodák székhelyóvodája (6400 Kiskunhalas, Vasút utca 2. szám) és a Vackor Óvoda telephely (6414 Pirtó, Rákóczi utca 2. szám) a Kiskunhalasi Napsugár Óvodákba, továbbá a Felsővárosi Óvoda telephely (6400 Kiskunhalas, Szabadság tér 3. szám) a Kiskunhalasi Bóbita Óvoda és Bölcsőde intézményébe olvad be.

Az Nktv. 83. § (3) bekezdés b) pontjában meghatározottak szerint a fenntartó az átszervezéssel összefüggő döntése vagy véleményének kialakítása előtt beszerzi a 83. § (4) bekezdésében foglalt véleményét.

Az Nktv. 83. § (4) bekezdése alapján a fenntartó (3) bekezdésben foglalt döntése előtt ki kell kérni az intézmény alkalmazotti közössége; az óvodaszék, az iskolaszék; a szülői szervezet; az iskolai diákönkormányzat; a nemzetiségi nevelés-oktatásban részt vevő intézmény esetén – ha nem rendelkezik egyetértési joggal – a települési nemzetiségi önkormányzat, érintett települési nemzetiségi önkormányzat hiányában az érintett területi, ennek hiányában az országos nemzetiségi önkormányzat, ennek hiányában az adott nemzetiség helyi egyesületeinek, a vagyonkezelésében levő ingatlan tulajdonos önkormányzatának véleményét.

Az Nktv. 83. § (5) bekezdése szerint a (3)-(4) bekezdésekben meghatározott vélemény kialakításához minden olyan információt hozzáférhetővé kell tenni a véleményezési joggal rendelkezők részére, amely a fenntartói döntés meghozatalához rendelkezésére áll. A vélemény kialakításához – az információk hozzáférhetővé tételének napjától számítva – legalább tizenöt napot kell biztosítani az érdekeltek részére.

A vélemények beérkezése után az átszervezésről szóló végső döntés meghozatalát követően kerülhet sor a szükséges dokumentumok és szabályzatok módosítására, felülvizsgálatára, továbbá a munkajogi nyilvántartások átvezetésére.

Figyelemmel arra, hogy az óvodai beiratkozás – a veszélyhelyzetre való tekintettel – online formában már zajlik, így szükséges az érintett szülők soron kívüli tájékoztatása a szervezeti átalakításról a döntést követően. Az átszervezés természetesen nem jelenti azt, hogy a már beiratkozott gyermekeknek, a leendő óvodásoknak a megjelölt intézményhez képest fizikailag más helyre kellene óvodába járniuk a következő nevelési évben.

Az átszervezés nem befolyásolja az óvodai csoportok számát, így óvodai csoport nem szűnik meg.

Fontos hangsúlyozni, hogy jelen átszervezés folytán és annak eredményeként létszámleépítésre nem kerül sor, kizárólag egy fő intézményvezetői státusz kerül megszüntetésre.

Jelen elvi döntés pénzügyi fedezetet nem igényel. A végső döntés meghozatalát követően Kiskunhalas Város Önkormányzat költségvetési rendeletének módosítása válik indokolttá.

A jogszabályi előírásoknak megfelelően a Százszorszép Óvoda átszervezéséről szóló végleges előterjesztést legkésőbb a májusi rendes Képviselő-testületi ülésre terjesztem a Képviselő-testület elé. Amennyiben a veszélyhelyzet miatt nem lehetséges Képviselő-testületi ülést tartani, úgy gondoskodom a döntés határozat formájában történő meghozataláról.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat.) 46. § (4) bekezdése alapján a veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási közzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti. Magyarország Kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I.29.) Kormányrendelettel elrendelt veszélyhelyzet alatt Képviselő-testületi ülés nem tartható, továbbá nem belátható, hogy a veszélyhelyzet mikor szűnik meg.

A fentiekben meghatározottakra tekintettel, valamint a Kat. 46. (1) bekezdésében biztosított hatáskörömben eljárva határoztam a fenti tárgyban.

Kiskunhalas, 2021. április 30.

Fülöp Róbert s.k.
polgármester